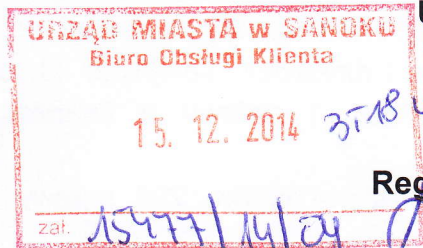




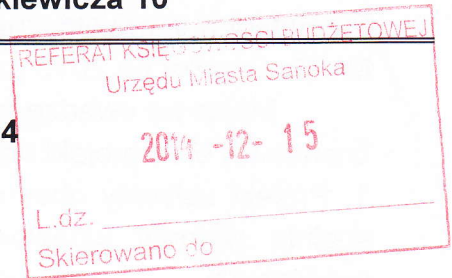
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**Uchwała Nr VIII/33/2014
z dnia 9 grudnia 2014 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**
Miasta Sanoka na lata 2015-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2015 - 2025

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2015-2025 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 18 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2015-2025. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. W

konsekwencji projekt wieloletniej prognozy finansowej należy przedstawić w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta Sanoka na 2015 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2015 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

W § 4 upoważniono Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w obowiązującym stanie prawnym przywołane w treści projektu uchwały umowy nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Przywołany przepis art. 226 ust. 4 określa natomiast jakiego rodzaju zadania lub umowy należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia” w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Natomiast podstawę dla zawarcia w wieloletniej prognozie finansowej przedmiotowego upoważnienia stanowi art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto z objaśnień do projektu wynika, że w planie dochodów na 2015 rok ujęto dochody majątkowe m.in. z tytułu sprzedaży stadionu „Wierchy” w kwocie 7.000.000 zł. Wskazany składnik majątku nie został zbyty w 2014 roku, w którym to roku również ujmowano dochody z jego sprzedaży. Ponadto w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano dochody bieżące w kwocie ogółem 2.000.263 zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że dochody te obejmują dotacje celowe z gmin, których dzieci uczęszczają do szkół podstawowych i gimnazjów miejskich. Do projektu uchwały budżetowej nie przedłożono natomiast porozumień (umów) zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, które określałyby zakres zadania realizowanego przez Miasto Sanok i dofinansowanego przez inne gminy. Skład orzekający zwraca w tym miejscu **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów, w szczególności z tytułu sprzedaży składników majątkowych, może mieć ewentualny wpływ na możliwość zachowania w roku budżetowym oraz kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą przedsięwzięcie „Budowa sali gimnastycznej i boiska wielofunkcyjnego przy Gimnazjum nr 2 w Sanoku” oraz „Budowa obwodnicy miasta Sanoka w ciągu drogi krajowej nr 28 Zator-Medyka wraz z łącznikami pomiędzy ul. Okulickiego i rondem Beksińskiego, a wymienioną obwodnicą” wskazano „Sanok”, gdy z przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek wskazania jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.

Ponadto kwota wydatków na realizację w 2015 r. przedsięwzięcia „Czas na aktywność w Gminie Miejskiej Sanok” wykazano w kwocie 265.840 zł, gdy w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2015 r. kwota wydatków na ten projekt wynosi 244.240 zł.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach oraz kwot rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zaplanowano w 2015 roku w kwocie 50.059.073 zł, i przewidziano wzrost tych wydatków w kolejnych latach objętych prognozą. Zaplanowana kwota stanowi wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania w 2014 roku wydatków w tej grupie stanowiących 48.826.080 zł oraz wydatków wykonanych w 2013 roku w kwocie 48.321.189,37 zł. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej nie wynika natomiast jednoznacznie podstawa tego wzrostu. Ponadto w objaśnieniach dochody ze sprzedaży nieruchomości wykazano ogółem w kwocie 11.305.560 zł, gdy suma dochodów z ze sprzedaży wymienionych składników majątkowych wynosi 11.267.800 zł. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2015-2025.

8. W 2015 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz

pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem (wskaźniki – 4,75% do 5,24%).

9. W latach 2016-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK