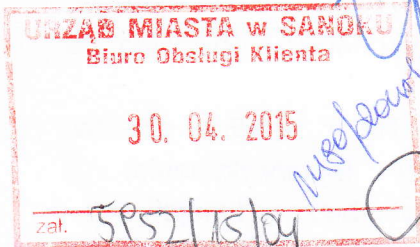




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

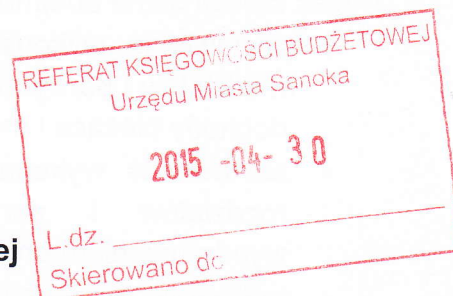
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr VIII/46/2015
z dnia 28 kwietnia 2015 r.

składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta
za 2014 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z uwagą podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2015 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Przedłożone sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetowych w 2014 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wykonania wydatków budżetowych w 2014 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2014 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2014 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2014 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2014 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych.

Część opisowa sprawozdania zawiera zestawienie zmian wprowadzonych w budżecie w trakcie roku, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2014 roku, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej oraz realizacji planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2014 r.

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonym sprawozdaniu nie wyodrębniono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego. Z treści przywołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych wynika natomiast obowiązek ujęcia w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu zmian w planie tych wydatków.

Jednocześnie skład orzekający sygnalizuje, że wykazane w sprawozdaniu dane dotyczące przedsięwzięć wieloletnich obejmujące opis prac w okresie objętym sprawozdaniem tj. w trakcie roku 2014, co nie w pełni odpowiada wymogom art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Stosownie bowiem do przywołanego przepisu

sprawozdanie z wykonania budżetu powinno w swojej treści uwzględniać stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich rozumiany w szczególności jako wysokość nakładów poniesionych na realizację programu w odniesieniu do planu ze wskazaniem źródeł finansowania, wielkość nakładów koniecznych do poniesienia w celu zakończenia realizacji programu oraz zakres prac wykonanych w okresie objętym sprawozdaniem.

Ponadto w działach: 600, 700, 710, 720, 750, 754, 756, 801, 852, 853, 900 i 926 wykazano dochody ujęte jako „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z różnych opłat”, „środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł” oraz „środki na dofinansowanie własnych bieżących gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej (nie mniejszej niż w uchwale budżetowej). W uchwalonym przez Radę Miasta na 2014 rok budżecie wyspecyfikowano natomiast w poszczególnych podziałkach klasyfikacji skonkretyzowane źródła dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2014 r. po stronie dochodów wynosił 123.166.706,49 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2014 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 111.430.682,76 zł, co stanowi 90,47% planu. Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 16.694.804 zł wykonano w kwocie 6.562.536,46 zł, co stanowi 39,30% planu. Na niskie wykonanie dochodów majątkowych ogółem istotny wpływ miało wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego, które na plan w kwocie 11.604.696 zł wykonano w kwocie 2.154.751,77 zł, co stanowi 12,90% planowanych dochodów majątkowych i 32,83% wykonanych dochodów majątkowych. Niskie wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży składników majątkowych w istotny sposób wpływa na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2014 r. po stronie wydatków wynosił 124.999.512,51 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2014 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 112.575.742,64 zł, co stanowi 90,06% planu.

Wydatki majątkowe na plan 18.863.017 zł wykonano w kwocie 11.191.220,96 zł, co stanowi 9,94% ogółu wydatków.

Z treści sprawozdania wynika, że w kwota wydatków w formie dotacji podmiotowej dla przedszkoli niepublicznych wykonana w dziale 801, rozdział 80104 – Przedszkola wynosi 669.037,80 zł. Z zapisów objaśnień do sprawozdania wynika, że w kwocie tej ujęto również wydatki związane z kosztami pobytu dzieci z Sanoka w przedszkolach w innych gminach w kwocie 9.432,28 zł. Należy wskazać, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) gmina jest zobowiązana do udzielania dotacji dla działających na jej terenie przedszkoli niepublicznych. Brak jest natomiast podstawy prawnej do bezpośredniego dotowania przedszkoli niepublicznych działających na obszarze innej jednostki samorządu terytorialnego. Jeżeli do takiej placówki uczęszcza dziecko niebędące mieszkańcem tej gminy, to w takiej sytuacji istnieje obowiązek pokrycia kosztów udzielonej dotacji przez gminę, której mieszkańcem jest dziecko uczęszczające do tej placówki na zasadach określonych w art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 40.439.697,65 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 2.246.943,90 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na konieczność eliminowania sytuacji prowadzących do powstania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2014 r. wyniosła 42.686.641,55 zł, co stanowi 38,30% dochodów wykonanych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych za 2014 rok odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 4.087.560,63 zł, co stanowi 3,66% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące

wykonano w kwocie 104.868.146,30 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 101.384.521,68 zł.

W 2014 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu wyniosły 970.915,92 zł, na plan 850.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 727.650,75 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 30.965,68 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w myśl przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów, które są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-34s.

Skład orzekający sygnalizuje, że w tabeli określającej plan wydatków w szkołach podstawowych planowane wydatki ogółem wykazano w kwocie 260.800 zł, gdy suma wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej stanowi kwotę 260.900 zł. W konsekwencji suma wydatków planowanych ogółem stanowi kwotę 1.295.200 zł nie zaś 1.295.100 zł.

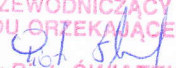
Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIATEK