



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

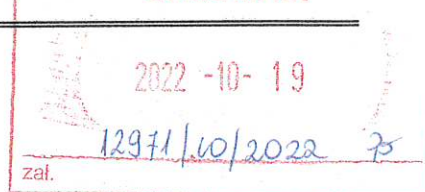
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA W SANOKU
Sekretariat



U c h w a ł a Nr 8/83/2022
z dnia 18 października 2022 r.



składu orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

FH
18.10.2022

*w sprawie: zaopiniowania informacji **Burmistrza Miasta Sanoka** o przebiegu wykonania budżetu miasta za I półrocze 2022 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szalankiewicz | - | członek |

po zapoznaniu się z informacją Burmistrza Miasta Sanoka o przebiegu wykonania budżetu Miasta za I półrocze 2022 r.

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotową informację Burmistrza Miasta Sanoka.

UZASADNIENIE

W dniu 31 sierpnia 2022 r. tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta Sanoka za I półrocze 2022 r.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej informacji skład orzekający stwierdza, co następuje:

Informacja składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna zawiera:

- wykonanie dochodów budżetu według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),

- wykonanie dochodów bieżących według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),
- wykonanie dochodów majątkowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),
- wykonanie dochodów według źródeł (plan, wykonanie),
- wykonanie dochodów własnych (plan, wykonanie),
- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),
- wykonanie wydatków bieżących według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),
- wykonanie wydatków majątkowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan, wykonanie),
- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizacja zadań wieloletnich w pierwszym półroczu 2022 r.,
- zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- wykonanie dotacji oraz wydatków na zadania zlecone (plan, wykonanie),
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w I półroczu 2022 r.,
- plan dotacji udzielanych z budżetu miasta na rok 2022.

Część opisowa obejmuje szczegółowe omówienie wykonania budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych, zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie wykonania zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej (rachunki dochodów własnych) oraz omówienie realizacji planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury oraz SP ZOZ.

Tak sporządzona informacja co do zasady odpowiada zakresowi i formie informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Sanoka za I półrocze roku budżetowego określonych przez Radę Miasta Sanoka uchwałą Nr LXIII/464/10 z dnia 22 lipca 2010 r. Należy wskazać, że stosownie do powołanej powyżej uchwały dane dotyczące przychodów i rozchodów budżetowych powinny zostać ujęte w części tabelarycznej informacji (§ 2 ust. 2 pkt 3).

Ponadto łącznie z informacją o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka oraz o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz sprawozdanie z działalności instytucji kultury (Miejska Biblioteka Publiczna, Sanocki Dom Kultury) oraz SP ZOZ w Sanoku.

I. Dane zawarte w informacji dotyczące planu dochodów i wydatków budżetowych są zgodne ze sprawozdaniami o dochodach, wydatkach budżetowych jednostki samorządu terytorialnego Rb-27s i Rb-28s za I półrocze 2022 r., a także z uchwałami

organów gminy które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

- II.1. Planowane dochody budżetowe na 2022 r. według przedłożonej informacji wynoszą 187.750.823,98 zł.
2. Dochody na dzień 30 czerwca 2022 r. wykonano w kwocie 105.862.722,96 zł, co stanowi 56,38% planu.
3. Dochody majątkowe na plan 9.601.912,41 zł wykonano w kwocie 2.812.709,97 zł, co stanowi 29,29% planu.

Skład orzekający sygnalizuje, że w części tabelarycznej informacji dotyczącej dochodów bieżących nie ujęto w planie oraz wykonaniu w dziale 720, rozdział 72095 dochodów klasyfikowanych do paragrafu 2057 natomiast w dziale 801, rozdział 80101 dochodów klasyfikowanych do paragrafu 2051.

- III.1. Planowane wydatki budżetowe na 2022 r. według informacji wynoszą 220.760.906,95 zł.
2. Wykonane wydatki budżetowe na dzień 30 czerwca 2022 r. wynoszą 116.807.898,77 zł, co stanowi 52,91% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 35.286.838,47 zł wykonano w kwocie 10.969.933,65 zł.

Z przedłożonej informacji wynika, że na 30 czerwca 2022 r. dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 12.889.330 zł wykonano w kwocie 4.732.814,10 zł, co stanowi 36,72% planu. Natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi na plan w kwocie 12.957.330 zł wykonano w kwocie 6.303.367,47 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są zatem wyższe od dochodów pochodzących z pobieranych opłat. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1297), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się co do zasady samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi lub finansować gospodarkę odpadami z dochodów innych niż opłaty stosownie do treści art. 6r ust. 2da powołanej powyżej ustawy.

Z objaśnień do informacji w zakresie wydatków na promocje gminy wynika, że wydatkowano 700 zł na wsparcie inicjatyw społecznych w związku z wnioskami wpływającymi do burmistrza. Dokonując wydatków w tym zakresie należy mieć na względzie konieczność ich powiązania z zdaniem jednostki samorządu terytorialnego dotyczącym promocji.

- IV. Planowane dochody bieżące stanowią kwotę 178.148.911,57 zł, natomiast planowane wydatki bieżące stanowią kwotę 185.474.068,48 zł. Po myśli art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Ponadto zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927 z późn. zm.) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Reguła wydatkowa określona w przywołanym przepisie (w zakresie planu) została zatem zachowana. Skład orzekający sygnalizuje natomiast, że zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS na 30 czerwca 2022 r. dochody bieżące wykonano w kwocie 103.050.012,99 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 105.837.965,12 zł. Jednostka powinna zatem przy prowadzeniu gospodarki finansowej zwrócić uwagę na konieczność zachowania relacji wykonanych dochodów i wydatków bieżących stosownie do reguł określonych w powołanych powyżej przepisach.
- V. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 2.000.000 zł. W okresie objętym informacją jednostka nie spłacała raty kredytów i pożyczek oraz nie dokonała wykupu papierów wartościowych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym informacją spłacono odsetki od zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.070.196,58 zł. W związku z sytuacją na rynkach finansowych i podwyższeniem stóp procentowych, należy mieć na uwadze wpływ tych czynników na wysokość zaplanowanych w budżecie gminy wydatków na obsługę długu jednostki.
- VI. Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. Rb-Z jednostka posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na kwotę 102.817.832,74 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 46.318,20 zł, z tytułu dostaw towarów i usług. Łączna kwota długu Miasta Sanoka w okresie objętym informacją wynosi 102.864.150,94 zł, co stanowi 54,79% planowanych dochodów na 2022 r. W okresie objętym informacją jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń innym podmiotom.

Skład orzekający **wskazuje na bezwzględną konieczność** eliminowania sytuacji prowadzących do powstawania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Skład orzekający wskazuje ponadto na zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w przepisie art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy zatem podjąć działania zmierzające do całkowitej spłaty istniejących zobowiązań wymagalnych, których wysokość może wpływać na prawidłową gospodarkę finansową gminy.

VII. Dane zawarte w informacji w zakresie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych Rb-50 i Rb-34s.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej informacji.**

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIATEK