

2022-01-19

976/01/2022 R

zał.

BRM

18.01.2022

a/a

[Signature]



WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

BIURO RADY MIASTA

2022-01-20

48/2022

l.dz.

Skierowano

[Signature]

Rzeszów, 2022-01-17

P-II.4131.2.318.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 1372 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§2 ust.2 uchwały Nr LII/460/21 Rady Miasta Sanoka z dnia 16 grudnia 2021r. w sprawie przejęcia od Powiatu Sanockiego zadania z zakresu zarządzania częścią drogi powiatowej

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2021r. Rada Miasta w Sanoku podjęła uchwałę Nr LII/460/21 w sprawie przejęcia od Powiatu Sanockiego zadania z zakresu zarządzania częścią drogi powiatowej. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2021 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepisy art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2021r. poz. 1376 ze m.), art. 216 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305 ze zm.), art. 8 ust.2 i art. 18 ust.2 pkt 11 ustawy dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1372 ze zm.).

I tak, przepis art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych stanowi, że zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W myśl przepisu art. 216 ust.3 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań wynikających z porozumień, o których mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Z kolei przepisy art. 8 ust.2 i art. 18 ust.2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym stanowią kolejno, że zadania z zakresu administracji rządowej gmina może wykonywać również na podstawie porozumienia z organami tej administracji. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a.

W świetle przytoczonych wyżej przepisów prawa nie budzi wątpliwości, że zawarcie porozumienia, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych przez zarządcę drogi, jakim jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, wymaga uprzedniego podjęcia przez radę gminy uchwały na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 w związku z art. 8 ust. 2 i 2a ustawy o samorządzie gminnym o wyrażeniu zgody na przejęcie zadania z zakresu zarządzania drogami publicznymi w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe.

W badanej uchwale prócz wyrażenia zgody na przejęcie przez Gminę Miasto Sanok od Powiatu Sanockiego zadania z zakresu zarządzania częścią drogi powiatowej na mocy porozumienia zawartego pomiędzy Burmistrzem Miasta Sanoka a Zarządem Powiatu Sanockiego (§1 i §2 ust.1 uchwały) Rada w §2 ust.2 uchwały zawarła upoważnienie dla Burmistrza Miasta Sanoka do zawarcia przedmiotowego porozumienia.

Odnosząc się do zawartego w §2 ust.2 postanowienia uchwały należy podnieść, że stosownie do uregulowania zawartego w art. 19 ust.2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych zarządcami dróg gminnych są wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zatem, skoro z dyspozycji art. 19 ust. 4 tej ustawy jednoznacznie wynika, że zarządzanie drogami publicznymi jest przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, natomiast zgodnie z ust.2 pkt 4 przepisu art. 19 ustawy zarządcą drogi gminnej jest wójt, burmistrz, prezydent miasta, to już z samej ustawy wynika upoważnienie burmistrza do zawarcia takiego porozumienia, jeżeli rada gminy wyraża zgodę w formie uchwały podjętej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 na przyjęcie zadania, o którym mowa w art. 8 ust. 2 i 2a ustawy o samorządzie gminnym.

Stąd za zbędne i nieuprawnione należy uznać zawarte w §2 ust.2 uchwały postanowienie, w którym Rada Miasta Sanoka dodatkowo upoważnia Burmistrza Miasta Sanoka do zawarcia porozumienia dotyczącego przejęcia zadania z zakresu zarządzania częścią drogi powiatowej na mocy porozumienia, na które w §1 uchwały Rada wyraża zgodę.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Fabiański
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka

2. Przewodniczący Rady Miasta