



BR/BRM  
25.01.2021  
2/12  
25.01.2021

**WOJEWODA PODKARPACKI**  
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.7.2021



Rzeszów, 2021-01-20

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.)

### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXXVII/291/20 Rady Miasta Sanoka z dnia 17 grudnia 2020r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej: §4 ust.3 we fragmencie: „(zanieczyszczonych)” oraz we fragmencie „(odpady wyłącznie mogą pochodzić z remontów i budów prowadzonych we własnym zakresie, niewymagających pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania robót)” i §4 ust. 4 uchwały

### UZASADNIENIE

W dniu 17 grudnia 2020r. Rada Miasta Sanoka podjęła uchwałę Nr XXXVII/291/20 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 grudnia 2020 roku.

Zgodnie z art.3 ust.2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2020r. poz. 1439 ze zm.), zwanej dalej ustawą gmina ma obowiązek utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych

opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży. Ustawodawca nakazuje zatem gminom stworzenie warunków do zapewnienia możliwości pozbywania się przez właścicieli nieruchomości wszystkich rodzajów odpadów komunalnych spełniających warunki z art.3 ust.2 pkt 6 w związku z art.6r ust.3a ustawy bez konieczności spełniania przez te odpady dodatkowych wymogów. Przepis art.6r ust.2d ustawy wprost określa, iż w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę winny sposób. Z powyższych przepisów ustawowych wynika więc, że ustawodawca wprowadził minimalny katalog odpadów, który musi być przyjmowany przez PSZOK. Jednocześnie odpady, które nie są przyjmowane przez PSZOK muszą być odbierane z terenu nieruchomości w inny sposób. Gminy są bowiem zobligowane do zapewnienia właścicielom nieruchomości pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Przepis art. 6h ustawy stanowi dalej, że właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl zaś przepisu art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 4 ust.3 uchwały zawarto zapis, w myśl którego: „Ustala się ograniczenie ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych (zanieczyszczonych) przyjmowanych przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – do 0,5 Mg liczonej łącznie od jednego gospodarstwa domowego na rok (odpady wyłącznie mogą pochodzić z remontów i budów prowadzonych we własnym zakresie, niewymagających pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania robót).

Odnosząc się do powyższego uregulowania należy wskazać na przepis art. 6r ust.3a ustawy, który stanowi, iż w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przytoczony przepis upoważnia zatem radę gminy wyłącznie do wprowadzenia ograniczenia ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazany przepis ustawy nie stanowi natomiast podstawy do zawierania w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 uregulowania

ograniczającego przyjmowanie lub odbieranie przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych odpadów budowlanych i rozbiórkowych w zależności od stopnia zanieczyszczenia tych odpadów, czy też w zależności od tego, czy prace remontowe lub budowlane, w wyniku których powstały te odpady wymagają pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania robót.

Stąd też należy zakwestionować §4 ust.3 uchwały we fragmencie: „(zanieczyszczonych) oraz we fragmencie (odpady wyłącznie mogą pochodzić z remontów i budów prowadzonych we własnym zakresie, niewymagających pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania robót)”.

W zakresie upoważnienia wynikającego z dyspozycji art. 6r ust.3 ustawy nie mieści się także nakładanie obowiązków na właścicieli nieruchomości pozbywających się odpadów komunalnych. Obowiązki te wynikają bowiem bezpośrednio z przepisów ustawy oraz z regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, podejmowanego na podstawie art. 4 tej ustawy. Natomiast art. 6r ust.3 ustawy adresowany jest do podmiotów odbierających odpady i jedynie wobec nich daje możliwość stanowienia określonych obowiązków. Stąd też należy zakwestionować postanowienie zawarte w § 4 ust. 4 uchwały, w którym nałożono na właścicieli nieruchomości pozbywających się odpadów obowiązek udzielania niezbędnych wyjaśnień na piśmie na wezwanie operatora Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w przypadku wystąpienia wątpliwości co do źródła pochodzenia tych odpadów.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że realizując swą kompetencję stanowiącą, rada jest obowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w przyznanym jej upoważnieniu. Organ stanowiący gminy nie jest umocowany ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Zakres upoważnienia dla stanowienia przepisów wykonawczych jest ustalany w drodze wykładni językowej i nie może być dowolnie rozszerzany w drodze innych wykładni przepisów prawa. Nieprawidłowa realizacja normy kompetencyjnej stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności takiej regulacji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. Przewodniczący Rady Miasta

**L up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

  
**Mariusz Jabłoński**  
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru