



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

BIURO RADY MIASTA

2020-01-17

l.dz.

Skierowano

Uchwała Nr III/ 274 /2020

z dnia 14 stycznia 2020 r.

URZĄD MIASTA w SANOKU
Biuro Obsługi Klienta

17. 01. 2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr XXII/162/19 Rady Miasta Sanoka** z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza nieważność:

- 1) w § 6 postanowienia o treści „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 roku.”
- 2) w załączniku nr 2 do uchwały części F.2 w całości,

UZASADNIENIE

W dniu 19 grudnia 2019 r. Rada Miasta Sanoka podjęła uchwałę Nr XXII/162/19 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 20 grudnia 2019 r.

Jako podstawę działania Rady Miasta wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r., poz. 2010).

W przedmiotowej uchwale Rada Miasta Sanoka ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właściciela nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, określiła miejsce i termin składania deklaracji oraz wskazała warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr I/20/2020 z dnia 3 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze. Kolegium stwierdziło, co następuje:

W § 6 uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 roku. Stosownie do brzmienia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że uchwała Nr XXII/162/19 Rady Miasta Sanoka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest aktem prawa miejscowego, stanowionym przez Radę Miasta, wobec czego do tej uchwały stosuje się zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określone w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Z art. 4 ust. 1 ustawy powołanej ustawy wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni. Jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 tejże ustawy). W wyżej wymienionej uchwale termin jej wejścia w życie należało określić zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i

niektórych innych aktów prawnych, z którego wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, czyli najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w ww. dzienniku.

Wskazać przy tym należy, że w zakresie analizowanej uchwały nie zachodzą przesłanki określone w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ponieważ nie występuje tu uzasadniony przypadek, w wyniku którego badana uchwała musiałaby wejść w życie w terminie krótszym niż 14 dni, jak również brak przesłanek by stwierdzić, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego. Termin podjęcia uchwały w dniu 19 grudnia 2019 r., jej opublikowania w dniu 23 grudnia 2019 r. pod poz. 6713, również realnie wskazuje, że nie został dotrzymany termin wejścia jej w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. Ustalając termin wejścia aktu w życie ustawodawca nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (dwa tygodnie), ale także wprowadził de facto nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia aktu normatywnego, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniej *vacatio legis*. Sformułowanie zawarte w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy wskazuje na to, że stanowi on normę powszechnie obowiązującą, a więc ma on zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień w tym zakresie jak też wówczas, gdy wskazują one termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 czerwca 2011 r., II GSK 632/10).

W załączniku nr 2 do uchwały określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w części F.2 zatytułowanej „Nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, Rada Miasta określiła sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od tych nieruchomości. W pozycji 82 jako podstawę wyliczenia opłaty wskazano „Liczbę domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”

Stosownie do art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego

obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.⁶¹) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Po myśli natomiast art. 6m ust. 1a powołanej powyżej ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji należy zatem w szczególności określić sposób obliczenia wysokości opłaty w odniesieniu do nieruchomości na której powstają odpady komunalne. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 wynika z kolei, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok (bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości). Zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele

rekreacyjno-wypoczynkowe. Z powołanego przepisu wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczana jest od nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe, nie zaś jak wskazano w deklaracji od domku letniskowego. Przedmiotem opodatkowania jest bowiem nieruchomość, na której znajduje się domek lub domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W przyjętej deklaracji sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinien zatem prawidłowo wskazywać przedmiot opodatkowania, w zakresie dotyczącym nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe.

W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru przywołany zapis narusza w sposób istotny przepisy art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 3 oraz art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



PRESES
dr Zdzisław WÓJCIK