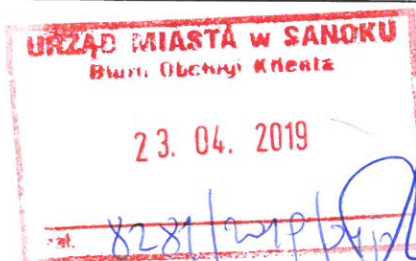




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA Nr VIII/14/2019
z dnia 18 kwietnia 2019 r.

składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta
za 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2019 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2018 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetowych w 2018 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem źródeł dochodów (plan/wykonanie) oraz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wykonania wydatków budżetowych w 2018 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2018 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2018 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2018 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane ze środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Część opisowa sprawozdania zawiera wskazanie zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2018 roku zawierające informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, informacje o wykonaniu planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, kwocie zobowiązań wymagalnych oraz dokonanych spłatach.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2018 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2018 r. po stronie dochodów wynosił 187.681.069,17 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2018 r. oraz z

uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 165.949.874,44 zł, co stanowi 88,42% planu.

Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 42.877.686 zł wykonano w kwocie 22.360.429,23 zł, co stanowi 52,14 planu dochodów majątkowych oraz 13,47% ogółu wykonanych dochodów. Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego wykonano w kwocie 3.783.177,22 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 3.610.558,57 zł z tytułu odszkodowania za przejęcie nieruchomości pod inwestycje celu publicznego oraz 33.393,65 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

W dziale 600, rozdział 60016 wykazano dochody w kwocie 55.000 (plan i wykonanie) ujęte do § 6330 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych). Z opisu wynika, że wprowadzone dochody stanowią dotację z budżetu Województwa Podkarpackiego na zadanie dotyczące budowy i modernizację drogi dojazdowej do gruntów rolnych. Jeżeli przedmiotowe dochody stanowią dotację z samorządu Województwa Podkarpackiego to powinny zostać ujęte do § 663 Dotacje celowe otrzymane z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2018 r. po stronie wydatków wynosił 232.715.357,85 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2018 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 198.974.865,59 zł, co stanowi 85,50% planu.

Wydatki majątkowe na plan 85.792.735,42 zł wykonano w kwocie 56.897.644,41 zł, co stanowi 66,31% planu wydatków majątkowych.

W części opisowej sprawozdania w dziale 852, rozdział 85219 błędnie wskazano kwotę wydatków na zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 24.105,13 zł, zamiast w wysokości 24.349,93 zł, co wynika z części tabelarycznej sprawozdania oraz danych ze sprawozdania Rb-28s.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, emisji obligacji komunalnych oraz leasingu w kwocie 66.266.422,34 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o

stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 5.121,10 zł. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2018 r. wyniosła 66.271.543,44 zł, co stanowi 39,93% dochodów wykonanych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych za 2018 rok odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 6.856.705,77 zł, co stanowi 4,13% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 143.589.445,21 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 142.077.221,18 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

W 2018 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 1.052.256,04 zł, na plan 930.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 837.017,07 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 68.950,84 zł. Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 6.595.312 zł wykonano w kwocie 6.871.491,98 zł. Ponadto uchwałą Nr LIX/490/18 Rady Miasta Sanoka z dnia 18 października 2018 r. wprowadzono wolne środki obejmujące nadwyżki z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 788.022,26 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 7.254.365,56 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane

na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454).

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 105.394,59 zł. Natomiast wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wykonano w kwocie 83.118,12 zł. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz. 799 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów. W przedłożonym sprawozdaniu dochody wykonane ogółem wynoszą 2.479.786,56 zł, gdy ze sprawozdania Rb-34s wynika kwota 2.479.785,56 zł.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK

