



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Handwritten: +R
K. BIAŁAS
04.05.2018
102/10000



**UCHWAŁA Nr VIII/29/2018
z dnia 25 kwietnia 2018 r.**

składu orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta
za 2017 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z uwagą podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2018 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz sprawozdania

budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetowych w 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wykonania wydatków budżetowych w 2017 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2017 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2017 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2017 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych.

Część opisowa sprawozdania zawiera wskazanie zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2017 roku zawierające informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, informacje o wykonaniu planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz o kwocie zobowiązań wymagalnych. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2017 r.

Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że wykazana w sprawozdaniu z działalności Miejskiej Biblioteki Publicznej kwota dotacji z budżetu miasta wynosi 1.693.500 zł, gdy kwota dotacji ujęta w części tabelarycznej sprawozdania w dziale 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92116 - Biblioteki wynosi 1.732.000 zł (dotacja na zadania bieżące) oraz 23.500 zł (dotacja na inwestycje i zakupy inwestycyjne oraz na dofinansowanie wymiany oświetlenia).

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonym sprawozdaniu nie wyodrębniono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z

udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego. Z treści przywołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych wynika natomiast obowiązek ujęcia w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu zmian w planie tych wydatków.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2017 r. po stronie dochodów wynosił 161.226.622,42 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2017 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 155.913.193,57 zł, co stanowi 99,70% planu.

Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 22.189.787 zł wykonano w kwocie 17.553.041 zł, co stanowi 79,10% planu oraz 11,26% ogółu wykonanych dochodów.

Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego na plan w kwocie 3.555.180 zł wykonano w kwocie 1.754.814,12 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 3.553.917,46 zł z tytułu odszkodowania za przejęcie nieruchomości pod inwestycje celu publicznego oraz 19.661,50 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2017 r. po stronie wydatków wynosił 163.281.490,79 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2017 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 155.855.524,42 zł, co stanowi 95,45% planu.

Wydatki majątkowe na plan 29.320.555 zł wykonano w kwocie 25.957.371,67 zł, co stanowi 88,52% planu wydatków majątkowych.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz leasingu w kwocie 32.095.999,72 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 2.952,00 zł. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2017 r. wyniosła 32.098.951,72 zł, co stanowi 20,58% dochodów wykonanych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych za 2017 rok odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 6.452.296,85 zł, co stanowi 4,13% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 138.360.152,17 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 129.898.152,75 zł.

W 2017 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 948.912,54 zł, na plan 930.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 795.426,54 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 49.495,91 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w myśl przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 6.494.000 zł wykonano w kwocie 6.579.214,13 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 6.449.635,79 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2017. poz. 1289 z późn. zm.).

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 104.524,36 zł. Natomiast wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wykonano w kwocie 70.612,44 zł. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 403

ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów, które są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-34s.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK