



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

REFERAT KSIĘGOWOŚCI BUDŻETOWEJ
Urzędu Miasta Sanoka

2017-05-09

555



UCHWAŁA Nr VIII/40/2017
z dnia 5 maja 2017 r.

składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

*skarbnik
B. Florek*

w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta
za 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z uwagą podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2017 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16

stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetowych w 2016 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wykonania wydatków budżetowych w 2016 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2016 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2016 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2016 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych.

Część opisowa sprawozdania zawiera zmiany w budżecie wprowadzone w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2016 roku, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, realizacji planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz o kwocie zobowiązań wymagalnych. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2016 r.

Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że wykazana w sprawozdaniu z działalności Miejskiej Biblioteki Publicznej kwota dotacji z budżetu miasta wynosi 1.561.350 zł, gdy kwota dotacji ujęta w części tabelarycznej sprawozdania w dziale 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92116 - Biblioteki wynosi 1.583.350 zł (dotacja na zadania bieżące) oraz 33.000 zł (dotacja na inwestycje i zakupy inwestycyjne).

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonym sprawozdaniu nie wyodrębniono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z

udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego. Z treści przywołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych wynika natomiast obowiązek ujęcia w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu zmian w planie tych wydatków.

Równocześnie skład orzekający zwraca uwagę, że przedłożone sprawozdanie nie odpowiada wymogom art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno w swojej treści uwzględniać stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, rozumiany w szczególności jako wysokość nakładów poniesionych na realizację programu w odniesieniu do planu ze wskazaniem źródeł finansowania, wielkość nakładów koniecznych do poniesienia w celu zakończenia realizacji programu oraz zakres prac wykonanych w okresie objętym sprawozdaniem. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazano natomiast wyłącznie kwotę wydatków poniesionych w 2016 r. na realizację przedsięwzięcia „Budowa Sali gimnastycznej i boiska wielofunkcyjnego przy Gimnazjum Nr 2 w Sanoku”.

Ponadto skład orzekający sygnalizuje, że w działach 750, 754, 756, 852 i 900 wykazano dochody ujęte jako „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z różnych opłat” oraz „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwalonym przez Radę Miasta na 2016 rok budżecie wyspecyfikowano natomiast w poszczególnych podziałkach klasyfikacji skonkretyzowane źródła dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2016 r. po stronie dochodów wynosił 136.579.865,18 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2016 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 132.711.565,32 zł, co stanowi 97,16% planu. Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 5.995.691 zł wykonano w kwocie 2.904.606,86 zł, co stanowi 48,44% planu oraz 10,52% ogółu wykonanych dochodów. Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego na plan w kwocie 3.913.060 zł wykonano w kwocie 1.636.111,31 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 139.480 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2016 r. po stronie wydatków wynosił 134.069.322,10 zł, co jest zgodne ze

sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2016 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 129.039.558,45 zł, co stanowi 96,24% planu.

Wydatki majątkowe na plan 10.500.673,54 zł wykonano w kwocie 9.736.200,70 zł, co stanowi 92,71% planu wydatków majątkowych.

Z części tabelarycznej sprawozdania wynika, że w dziale 852, rozdział 85228 dokonano wydatków bieżących bezpośrednich, zaklasyfikowanych do paragrafu 4300 - Zakup usług pozostałych. Natomiast z części opisowej sprawozdania wynika, że w dziale 852, rozdział 85228 poniesiono wydatki na usługi opiekuńcze w kwocie 616.776 zł, które zostały zlecone na podstawie konkursu ofert organizacji pozarządowej Podkarpackiemu Oddziałowi Rejonowemu Polskiego Czerwonego Krzyża w Rzeszowie. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że jeżeli przedmiotowe zadanie zostało zlecone do realizacji w drodze otwartego konkursu ofert na zasadach wynikających z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817), to wydatki na jego realizację powinny zostać ujęte w budżecie w formie dotacji celowej dla jednostki nienależącej do sektora finansów publicznych.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz leasingu w kwocie 32.742.635,57 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. Jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2016 r. wyniosła 32.742.635,57 zł, co stanowi 24,67% dochodów wykonanych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych za 2016 rok odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 5.467.286,43 zł, co stanowi 4,12% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 129.806.958,46 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 119.303.357,75 zł.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów, które są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-34s.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICĄCY
SKŁADU ORZĘDNIKOWEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIATEK